



En el expediente GS 17/08, seguido ante este Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia-Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegia, se ha dictado con fecha 29 de septiembre de 2008, acuerdo que literalmente transcrito dice: Expediente GS 17/08 (EROSKI S.COOP./ SAN ISIDRO - BILBAO).

PLENO : (Acuerdo sobre grandes establecimientos comerciales)

Ilmos. Sres :

Javier Berasategi Torices, Presidente / Ponente  
Joseba Andoni Bikandi Arana, Vicepresidente.  
Juan Luis Crucelegui Gárate. Vocal.

En Vitoria-Gasteiz, a 29 de septiembre de 2008.

### **DICTAMEN**

**Estudiada la información aportada en la solicitud de autorización para la implantación del proyecto comercial de gran superficie que obra en el expediente en nombre de la empresa EROSKI S.COOP, el Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia-Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegia concluye que la implantación de este nuevo establecimiento es positivo para las condiciones de la competencia en el mercado de la Comarca VI Bilbao y Txorierri.**

En Vitoria-Gasteiz, a 29 de septiembre de 2008.

Firmado: Juan Luis Crucelegui Gárate, Javier Berasategi Torices y Joseba Andoni Bikandi Arana.

Lo que se comunica a esa Dirección General, con remisión de copia del Acuerdo e informe que se notifica.

Vitoria-Gasteiz, 29 de septiembre de 2008

**AUZITEGIAREN IDAZKARIA**  
**EL SECRETARIO DEL TRIBUNAL**

**Firmado: Jose Antonio Sangroniz Otaegi**

**Ilmo. Sr. D. Jose Luis Montalban Monge**  
**Departamento de Industria, Comercio y Turismo**  
**Donostia-San Sebastián, 1 -01010 VITORIA-GASTEIZ**



**LEHIAREN DEFENTSARAKO EUSKAL AUZITEGIA**  
**TRIBUNAL VASCO DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA**

**INFORME**

Expediente de GRANDES ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES (GS 17/08)  
EROSKI, S. COOP / SAN ISIDRO, 14 - BILBAO

SOLICITANTE: EROSKI, S. COOP.

OBJETO: Solicitud de implantación de un gran establecimiento comercial en el término municipal de Bilbao, Calle San Isidro, 14 (Bizkaia).



## I. ANTECEDENTES.

1. El día 12 de septiembre de 2008 tuvo entrada en el Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia-Lehiaren Defentsarako Auzitegia un escrito del Departamento de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno Vasco-Eusko Jaurlaritza, en petición de informe sobre la solicitud de implantación de Grandes Establecimientos Comerciales en el municipio de Bilbao (Bizkaia), Calle San Isidro, 14, por parte de EROSKI S. COOP. El escrito y la documentación que lo acompaña se cursa en cumplimiento de lo establecido en el artículo 13, apartado 7º de la Ley 7/1994 de la Actividad Comercial (Ley 7/1994)<sup>1</sup>, en el artículo 6,2 de la Ley 7/96, de 15 de enero, de Ordenación del Comercio Minorista y del artículo 7,3º del Decreto 244/2006, de 28 de noviembre, que modifica el Decreto 58/2001.
2. Para la elaboración del proyecto de informe que se ha de elevar al Pleno del Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia, con el fin de que emita el correspondiente dictamen, fue designado Ponente D. Javier Berasategi Torices.
3. El informe se realiza fundamentalmente en base a los datos facilitados por el propio solicitante.

## II. OBJETO DEL INFORME .MARCO LEGAL.

4. Con la Ley 7/2.000 de 10 de noviembre de modificación de la Ley 7/1.994 de la Actividad Comercial se introdujo con carácter general un sistema de autorización de grandes superficies comerciales, en virtud del cual la apertura de un gran establecimiento queda sujeta a la obtención de una licencia comercial específica que otorgará el Gobierno Vasco-Eusko Jaurlaritza a través de su Departamento de Industria, Comercio y Turismo previo informe preceptivo, no vinculante, del Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia (artículo 13,7º).

El otorgamiento o denegación de la licencia comercial específica dependerá del análisis objetivo que realice el Departamento de Industria, Comercio y Turismo ponderando en primer lugar, la existencia o no de un equipamiento comercial adecuado en la zona afectada y, en segundo lugar, los efectos que del nuevo establecimiento se puedan derivar para la estructura comercial de la zona; en particular, sus efectos positivos sobre la competencia(artículo 13,7º de la Ley 7/2.000 de la Actividad Comercial ).

---

<sup>1</sup> El nuevo artículo 13 fue introducido por la Ley 7/2000 de 10 de noviembre.



5. El objeto del presente informe consiste en contribuir a la determinación de los posibles efectos sobre el mercado y la competencia del establecimiento del nuevo centro comercial cuya implantación se solicita.
6. A tal efecto, y como consideración de orden previo, debe partirse de la definición legal de gran establecimiento. La determinación de los requisitos que se han de cumplir para adquirir la consideración de gran establecimiento corresponde al Departamento de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno Vasco-Eusko Jaurlaritza. La definición de gran establecimiento comercial viene recogida en el artículo 1º del Decreto 58/2.001, de 27 de marzo, sobre implantación, modificación y ampliación de grandes establecimientos comerciales.
7. El Decreto 58/2.001, sobre implantación, modificación y ampliación de grandes establecimientos comerciales, de desarrollo del artículo 13º de la Ley 7/1.994, de la Actividad Comercial (modificado por Ley 7/2.000) del Departamento de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno Vasco-Eusko Jaurlaritza, regula la autorización para la implantación de establecimientos comerciales cuya superficie de venta esté comprendida entre los 400 y 999 m<sup>2</sup>, la modificación de éstos o la ampliación que alcance o supere dicha superficie. El proyecto de establecimiento para el que EROSKI S. COOP. solicita autorización de implantación consta de una superficie de venta de novecientos noventa y ocho con treinta y dos (998,32 m<sup>2</sup>).

### III. INFORMACIÓN RELATIVA AL SOLICITANTE.

8. EROSKI S.COOP es una sociedad cooperativa domiciliada en Barrio San Agustín s/n Elorrio (Bizkaia) con N.I.F F20033361, con representante legal Miguel Gorostizaga Castresana con D.N.I.30.674.655-S y con domicilio a efectos de notificaciones el ya señalado, Teléfono 946 211 211 y Fax 946 211 222.

### IV. INFORMACIÓN RELATIVA AL PROYECTO.

9. El proyecto para el que EROSKI S. COOP solicita licencia consiste en la implantación de un establecimiento destinado a supermercado bajo el nombre comercial EROSKI SUPERMERCADO, en Calle San Isidro, 14 en Bilbao (Bizkaia).

#### IV.1. Características.

10. La actividad que se pretende ejercer es, como ya se ha dicho, la de supermercado. Actividad catalogado como uso terciario comercial por la



Normativa Urbanística contenida en el Plan General de Ordenación Urbana de Bilbao

Se pretende proceder al acondicionamiento de un local, actualmente en desuso. Local de carácter comercial que se encuentra situado en los bajos de un edificio exento de viviendas que conforma, junto con otros de similares características, una urbanización de carácter residencial.

Interiormente presenta una disposición singular, distribuido en tres (3) plantas irregulares, siendo la situada a menor cota la de mayor superficie.

Exteriormente, presenta varias fachadas de diferentes formas y tamaños, que responden a la irregularidad de las plantas descritas. Las terminaciones de los huecos son en carpintería de madera y metálica.

El régimen de tenencia del establecimiento es de arrendamiento por EROSKI S. COOP..

#### **IV.2. Oferta de bienes.**

11. La distribución de la oferta comercial hace referencia a la venta de productos de alimentación en su 100 %.

#### **IV.3. Importe de la inversión.**

12. No se señala información sobre el coste total de la inversión ni sobre el coste de acondicionamiento del establecimiento.

#### **IV.4. Creación de empleo.**

13. La previsión de plantilla de veintiséis (26) personas, de las que 23 son fijos (15 a jornada completa y 8 a jornada parcial) y 3 son eventuales.

#### **IV. 5. Ejecución del proyecto.**

14. El calendario de ejecución del proyecto es el siguiente:

- Tramitación de la licencia de G.S..... Octubre 2008.
- - " " Actividad y Obras ..... Diciembre 2008.
- Ejecución de obras..... Enero 2009.
- Apertura ..... Junio 2009.



## V. CARACTERÍSTICAS DE LA ZONA DE INFLUENCIA DEL CENTRO COMERCIAL.

15. La delimitación del mercado geográfico relevante o área de influencia de un nuevo establecimiento comercial es uno de los aspectos destacados que deben abordarse en cualquier análisis relacionado con los efectos sobre la competencia de la puesta en funcionamiento de un nuevo centro comercial.
16. El interés por parte del promotor, por acotar el mercado geográfico relevante, reside en el hecho de que, a partir del mismo, puede estimar la cifra de negocios del nuevo establecimiento. El interés del Tribunal se justifica en la necesidad de analizar las condiciones de competencia en el mercado del producto afectado y sus límites geográficos. Aunque los objetivos de los operadores y del Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia-Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegia no son coincidentes, ambos precisan de los mismos instrumentos de análisis para elaborar sus argumentos: el conocimiento de la zona geográfica de influencia, la estimación de la oferta comercial existente y la estimación del comportamiento de la demanda.

### V.1 Zona de influencia. Mercado geográfico relevante.

17. El área de influencia teórica del local se considera el Área Funcional Comercial de la Comarca VI Bilbao y Txorierri que cuenta con una población total de 360.998 personas. El municipio de Bilbao cuenta con 342.980 habitantes, lo que supone el 95 % de la población total de la comarca.

### V.2 Oferta comercial existente.

18. El segundo elemento clave de este análisis es el estudio de la estructura comercial existente en el mercado geográfico relevante. En efecto, para determinar los efectos del nuevo establecimiento sobre la competencia, es preciso conocer las condiciones de la misma existentes en el mercado. Para ello se toma en consideración el número de establecimientos existentes en el mercado geográfico relevante, considerando, además, sus características específicas por su distinto impacto sobre la competencia.
19. El número de establecimientos polivalentes de alimentación y droguería en el área de influencia señalada en el tramo de 400 a 999 m<sup>2</sup> es de cincuenta y uno (51): ocho (8) pertenecientes al grupo AUCHAN, dos (2) al grupo CARREFOUR, doce (12) al grupo ERCORECA, trece (13) al



grupo EROSKI, cuatro (4) al grupo SUPER LIDL y finalmente doce (12) al grupo UVESCO

La superficie ocupada actualmente es de 31.203,1m<sup>2</sup> y con esta nueva solicitud alcanzará los 32.201,42 m<sup>2</sup>. La presencia de los diferentes grupos en la actualidad, con esta nueva implantación, queda de la siguiente manera: : AUCHAN 18 %, ERCORECA 20 %, CARREFOUR 3 %, EROSKI 29 % SUPER LIDL 7 % y UVESCO 22 %.

La superficie máxima admitida en el Área de influencia de la Comarca VI para el tramo señalado es de 57.399 m<sup>2</sup>.

La superficie libre que resta del total de superficie máxima comarcal para establecimientos de alimentación y polivalentes de entre 400 a 999 m<sup>2</sup> teniendo en cuenta esta nueva implantación será de 25.198 metros cuadrados.

20. En la especialidad de alimentación y polivalentes de entre 1000 y 2499 m<sup>2</sup> en la Comarca VI Bilbao y Txorierri de los 12 proyectos autorizados a esta fecha uno se encuentra pendiente de abrir.
21. En la especialidad de más de 2.499 m<sup>2</sup> (Hiper) sólo está presente El Corte Inglés con un establecimiento de 2.972 m<sup>2</sup>

### V.3. Características de la demanda.

22. El interés último de un informe sobre las condiciones de la competencia es la obtención de una estimación, lo más precisa posible, del poder que la nueva incorporación tendrá en el mercado. Este peso estará directamente relacionado con su cuota de mercado y con los demás elementos estructurados de la base comercial del mercado geográfico relevante.
23. La estimación de esta variable es el objetivo que más dificultades plantea en cualquier análisis de la competencia. Las dificultades habituales que se plantean para delimitar y conocer aspectos como el volumen total de gasto de los ciudadanos en el establecimiento cuya apertura se propone o su facturación concreta por el operador objeto de estudio, se añade una doble dificultad: por un lado, el volumen de facturación se estima sobre la base de determinados supuestos que pueden o no darse; por otro lado, las cuotas de mercado se calculan sobre la base de un determinado volumen de gasto en la adquisición de bienes y servicios en el mercado geográfico estudiado.

La estimación del gasto se realiza tomando como base la oferta existente en el momento de realizar el cálculo. Sin embargo, la apertura del nuevo establecimiento supondrá un aumento de la oferta que probablemente fomentará un incremento de la demanda. Este incremento de la demanda rara vez es estimado y, aunque se hiciera, no dejaría de ser una estimación basada en una serie de supuestos que,



como tales serían cuestionables. En definitiva, se debe tener presente que las conclusiones que se puedan derivar de la consideración de las cuotas de mercado estimadas estarán condicionadas por la verosimilitud de los supuestos.

24. El promotor, EROSKI S. COOP, no ha aportado un estudio de mercado en el que tenga en cuenta el número de familias, su tamaño, el gasto medio por persona y la capacidad de gasto del Área de la Comarca VI Bilbao y Txorierri para la implantación de Eroski supermercado en CalleSan Isidro, 14 de Bilbao.

## **VI. EFECTOS ESTIMADOS SOBRE LA COMPETENCIA.**

25. La presencia de EROSKI en el área de influencia señalado tendrá un efecto positivo por que con ello aumentará la oferta y el servicio al consumidor. Según la documentación aportada, la presencia en el mercado de este tramo y en la Comarca VI Bilbao y Txorierri, es mayoritaria de Eroski.
26. Entiende el Tribunal que uno de los objetivos de la competencia es el fomento de la competitividad y la eficacia empresarial y por ello considera necesario mantener una actitud vigilante para mantener tales objetivos.
27. Por todo lo señalado anteriormente, el Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia emite el siguiente:



## DICTAMEN

Estudiada la información aportada en la solicitud de autorización para la implantación del proyecto comercial de gran superficie que obra en el expediente en nombre de la empresa EROSKI S.COOP, el Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia-Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegia concluye que la implantación de este nuevo establecimiento es positivo para las condiciones de la competencia en el mercado de la Comarca VI Bilbao y Txorierri.

Vitoria-Gasteiz, 29 de septiembre de 2008

**Presidente/ Ponente.**  
**Javier Berasategi Torices**

**Vocal.**  
**Juan Luis Crucelegui Gárate**

**Vicepresidente**  
**Joseba Andoni Bikandi Arana**

**Secretario**  
**Jose Antonio Sangróniz Otaegi**